

编号：JD-2022-011

国家高速公路网 G56 楚雄（广通）至 大理高速公路扩容工程 造价监督

检 查 情 况

云南省公路路政管理总队（云南省综合交通发展中心）

2022 年 11 月

国家高速公路网 G56 楚雄（广通）至大理 高速公路扩容工程造价监督检查情况

为落实造价监督管理的有关要求，动态跟踪 2021 年造价监督检查整改情况，合理控制建设成本，不断规范造价从业行为。根据交通运输部《公路工程造价管理暂行办法》（2016 年第 67 号令）、《云南省交通运输工程造价管理办法》（云南省人民政府令 第 164 号）、《云南省公路工程造价管理实施细则》（云交规〔2021〕2 号）、《云南省公路工程造价监督管理办法》（云交规〔2020〕3 号），2022 年 10 月 18 日至 10 月 22 日我中心组织技术人员对楚雄至大理高速公路造价管理工作进行了监督检查。具体情况如下：

一、项目概况

（一）建设项目情况

国家高速公路网 G56 楚雄（广通）至大理（江风寺）高速公路扩容工程（以下简称“楚大高速公路或本项目”）起于楚雄州禄丰县广通镇北，项目起点接在建的昆明至楚雄扩容工程，经禄丰县、牟定县、姚安县、祥云县、大理市 5 个县市，止于大理市江风寺，接原楚大高速公路，路线全长 195.56 公里（楚雄境内 113.63 公里，大理州境内 81.93 公里）。

项目起点至凤仪段长 181.56 公里，采用六车道高速公路标准建设，设计时速 100km/h，路基宽 33.5 米；凤仪至止点段长 14.00 公里采用四车道高速公路标准建设，设计时速

80km/h，路基宽 25.5 米。全线设置 17 处互通式立交；4 处服务区，3 处停车区。初步设计批复概算投资为 429.05 亿元，批复建设工期为 4 年。

楚姚共线段长 42Km 于 2020 年 12 月 19 日同步与楚姚高速建成通车投入运营；项目起点至广通北立交及广通连接线长 6.397Km 于 2022 年 1 月 21 日与昆楚高速同步通车投入运营；起点至锦场村芝兰联络线段于 2022 年 3 月 31 日建成通车投入运营；芝兰联络线至项目止点江风寺段立交长 13.62Km，因受大理市征地拆迁和地方调整规划影响未建成通车，预计 2023 年 11 月底全部实施完毕。

（二）项目投资建设模式

经云南省人民政府批准，楚大高速公路投资建设模式为政府和社会资本合作项目，采用 PPP 中的建设-运营-移交（BOT）模式实施。

2019 年 5 月 7 日与云南省公路局签订了《国家高速公路网 G56 楚雄（广通）~大理高速公路扩容工程 PPP 项目投资协议》（以下简称“投资协议”）。

2019 年 11 月 8 日与云南省交通运输厅签订了《国家高速公路网 G56 楚雄（广通）~大理高速公路扩容工程 PPP 项目特许经营协议》（以下简称“特许经营协议”）。

根据《投资协议》、《特许经营协议》相关规定，由政府出资人代表与本项目中标社会资本共同组建 SPV 公司，社会资本通过增资扩股的方式，在原政府出资人代表（云南省交通发展投资有限责任公司）注册成立的云南楚大高速公司

投资开发有限公司的基础上组建，于 2019 年 10 月 29 日经大理市经济开发区市场监督管理局批准设立。

云南楚大高速公路投资开发有限公司共有 17 家股东。云南省交通投资建设集团有限公司作为本项目社会投资人联合体牵头人。全线按社会资本中标联合体划分为 7 个总承包部。

二、督查情况

（一）督查方式

督查按建设单位自查、督查组现场检查的步骤进行，采取听介绍、问情况、查资料、看现场等方法开展。

（二）督查过程

结合自查情况督查：督查组根据项目公司提交的自检自查报告，对项目工可、初步设计和施工图设计等资料及相关批复意见进行阅读理解，翻阅项目建设管理制度、签约合同、业务工作台账、工程变更设计等有关文件技术资料，记录查阅情况。

内业资料督查：督查组根据内业资料检查情况，针对合同管理、工程计量、工程变更设计等情况，进行抽查，实地检查工程实施情况。督查意见反馈，督查组就督查情况与参建单位的有关人员进行了沟通交流，反馈了项目管理制度建设、计量支付、工程变更、信息报送等方面的意见及建议。

（三）具体情况

1. 自检自查情况

项目公司按《云南省公路路政管理总队关于对 2022 年

省级负责实施的在建公路建设项目进行造价监督检查的通知》〔云路政（2022）178号〕要求，按时提交了项目自检自查报告。

2. 造价法规执行情况

项目公司能够落实造价监督、投标控制价编审等造价管理行业法规。

3. 从事造价活动人员情况

本项目建设、施工、监理等单位从事造价活动人员共计 51 人，持证人员 51 人，其中交通部甲级造价师 38 人，建设部造价工程师 1 人，交通部乙级造价师 10 人，建设部乙级造价师 2 人。

4. 前期阶段造价管理情况

本项目批复概算为 429.05 亿元，施工图预算未送审，项目批复概算与预算的对比分析工作未开展。

5. 招投标阶段造价管理情况

截至检查时，国家高速公路网 G56 楚雄至大理高速公路扩容工程完成房建、绿化、交安机电等公开招标及合同签订工作。已签订合同中存在 15 份合同未严格按国家发改委《必须招标的工程项目规定》（国家发改委〔2018〕16 号令）规定采取公开招标的方式确定合作单位。

6. 施工阶段造价管理情况

（1）项目造价管理制度情况

云南楚大高速公司投资开发有限公司已制定了《国家高速公路网 G56 楚雄（广通）至大理高速公路扩容工程建设项

目管理办法》、《楚雄至大理高速公路扩容工程变更设计管理办法》等造价管理制度，内容基本完整。

（2）合同管理情况

截止 2022 年 9 月 30 日项目累计签订合同 449 份（其中原楚大公司 83 份、勘察试验段 196 份、SPV 公司 170 份），合同金额 5710286.49 万元（其中原楚大公司 58470.6553 万元，勘察试验段 141771.2589 万元，SPV 公司 5510044.5760 万元）。注：合同金额中含总包合同应扣减金额及楚姚高速非共线段金额。

（3）工程台账管理情况

项目公司已建立完善合同管理台账、计量支付台账、变更台帐等各类工程台账。

（4）工程变更设计管理情况

云南楚大高速公司投资开发有限公司按照现行《公路工程设计变更管理办法》及《云南省公路工程变更设计管理办法》，结合工程建设实际情况，制定了《楚雄至大理高速公路扩容工程设计变更管理办法》。

截止 2022 年 9 月 30 日全线累计产生变更 2630 份，预估增加金额 54483.25 万元(包含 16 份较大设计变更增加的 5354.22 万元)，其中已上报 2260 份，金额 40440.9 万元，已批复变更 2253 份，金额 40210.56 万元；未批复 7 份，金额约 131.01 万元(不包含 16 份较大设计变更增加的 5354.22 万元)。16 份较大设计变更尚未完成申报程序。

（5）工程计量支付管理情况

本项目采用的计量方法为“实物量计量比例法”，截至2022年9月30日，楚大高速公路累计计量金额3697262.60万元。其中：建安工程累计计量3321459.68万元；勘察设计费累计计量16160.59万元；监理服务费累计计量29382.34万元；试验检测费累计计量8890.45万元；楚姚共线段划转移交第三部分费用302280.35万元；其他零星合同累计计量19089.19万元。

（四）督查评价

云南楚大高速公司投资开发有限公司重视造价管理工作，造价管理机构基本健全，人员基本到位，造价管理制度基本完善，截止检查时，项目投资基本可控，项目造价管理督查评分为84分。

三、督查发现的主要问题

（一）项目施工图设计预算未上报审批。按《云南省交通运输厅关于楚雄至大理高速公路扩容工程两阶段施工图设计的批复》（云交审批〔2018〕10号）文件中第十三条“……建设单位应当在施工图设计批复后的3个月内，完成施工图对应的施工图预算报批工作”，截止检查时，该项目施工图预算仍未完成报批工作。

（三）设计变更申报审批工作滞后

1.截止检查日本项目产生较大设计变更16份，尚未按照《云南省公路工程设计变更管理办法》（云交规〔2019〕5号）的要求完成相关申报程序。

2.截至检查日本项目产生一般变更2614份，已上报2260

份，未上报 370 份，已批复 2253 份，未批复 7 份。

四、有关要求及建议

（一）加强对现行公路造价管理法规的学习，确保工程造价主体控制责任全面落实到位。

（二）加强设计变更管理工作，按管理权限尽快完成设计变更上报批复工作。

（三）严格履行基本建设程序，尽快组织施工图预算编制报批工作。。

（四）尽快组织编制项目竣工决算。

要求项目公司对照存在问题将整改落实情况于 2022 年 12 月 25 日前报送云南省公路路政管理总队（云南省综合交通发展中心）。